

SVÆÐISSKIPULAG EYJAFJARÐAR 2012 - 2024

UMHVERFISSKÝRSLA – 9. SEPTEMBER 2013



Svæðisskipulagsnefnd Eyjafjarðar

© Svæðisskipulagsnefnd Eyjafjarðar 2013

© Teiknistofa arkitekta, Gylfi Guðjónsson og félagar ehf. 2013

Ljósmynd:

© Árni Ólafsson

Afritun einstakra hluta úr greinargerð þessari er leyfileg, enda sé þá getið heimildar. Afritun heilla kafla eða greinargerðarinnar í heild, svo sem með ljósmyndun, prentun, hljóðritun eða á annan sambærilegan hátt, er þó aðeins heimil að fengnu skriflegu leyfi rétthafa.

**TEIKNISTOFA
ARKITEKTA**
GYLFI GUÐJÓNSSON
OG FÉLAGAR ehf.
arkitektar faí

EFNISYFIRLIT

1	Yfirlit	5
1.1	Skipulagssvæði	5
1.2	Efnisþættir	5
1.3	Aðferð.....	6
2	Byggð	7
2.1	Byggðápróun og byggðamynstur	7
2.1.1	Skipulagskostir.....	7
2.1.2	Samanburður, áhrifamat	7
3	Landnotkun	9
3.1	Landbúnaður	9
3.1.1	Skipulagskostir.....	9
3.1.2	Samanburður, áhrifamat	9
3.2	Iðnaðarsvæði.....	10
3.2.1	Skipulagskostir.....	10
3.2.2	Samanburður, áhrifamat	10
3.3	Efnistökusvæði.....	11
3.3.1	Skipulagskostir.....	11
3.3.2	Samanburður, áhrifamat	11
4	Samgöngu- og þjónustukerfi	14
4.1	Vegakerfi	14
4.1.1	Skipulagskostir - jarðgöng	14
4.1.2	Samanburður, áhrifamat	15
4.2	Hafnir	17
4.2.1	Skipulagskostir.....	17
4.2.2	Samanburður, áhrifamat	18
4.3	Flugmál.....	19
4.3.1	Skipulagskostir.....	19
4.3.2	Samanburður, áhrifamat	19
4.4	Flutningsleiðir raforku.....	19
4.4.1	Skipulagskostir.....	19
4.4.2	Samanburður, áhrifamat	19
4.5	Meðhöndlun úrgangs	20
4.5.1	Skipulagskostir - áhrifamat.....	20
5	Takmörkun á landnotkun	21
5.1	Vatnsverndarsvæði.....	21
5.1.1	Skipulagskostir.....	21
5.1.2	Samanburður, áhrifamat	21
5.2	Strandsvæði Eyjafjarðar, flokkun vatns.....	21
5.2.1	Skipulagskostir.....	21
5.2.2	Samanburður, áhrifamat	21
6	Vöktun og mótvægisáðgerðir	22
7	Samantekt	23

1 YFIRLIT

Umhverfisskýrsla þessi er fylgiskjal með tillögu að Svæðisskipulagi Eyjafjarðar 2012-2024. Hér er gerð grein fyrir því á hvern hátt tekið var mið af umhverfissjónarmiðum við þá stefnumótun, sem er meginviðfangsefni svæðisskipulagsins. Í svæðisskipulaginu er mörkuð stefna um framkvæmdir, sem tilgreindar eru í viðauka við lög nr. 106/2000 um mat á umhverfisáhrifum og fellur áætlunin því undir ákvæði laga nr. 105/2006 um umhverfismat áætlana (sbr. 1. mgr. 3. gr. þeirra laga).

Umhverfismat svæðisskipulagsins felst í samanburði ólíkra stefnu- og skipulagskosta út frá þeim matsþáttum, sem við eiga hverju sinni. Í áhrifamatinu er þannig gerð grein fyrir vinnuáðferð svæðisskipulagsnefndarinnar og birt rök fyrir niðurstöðu hennar. Í einhverjum tilfellum er um að ræða stefnumótun, sem byggð er á öðrum áætlunum eða augljósum almannahagsmunum þar sem ekki er talin þörf á að setja fram slíkan samanburð.

1.1 SKIPULAGSSVÆÐI

Svæðisskipulag Eyjafjarðar 2012-2024 nær til allra sveitarfélaganna við Eyjafjörð. Suðurmörk skipulagssvæðisins eru við mörk svæðisskipulags miðhálandisins en hluti Eyjafjarðarsveitar er innan marka þess. Heildarflatarmál skipulagssvæðisins er um 3.450 km². Eftirtalin sveitarfélög eru aðilar að svæðisskipulaginu:

- Fjallabyggð.
- Dalvíkurbyggð.
- Hörgársveit.
- Akureyrarkaupstaður.
- Eyjafjarðarsveit.
- Svalbarðsstrandarhreppur.
- Grýtubakkahreppur.

1.2 EFNISÞÆTTIR

Í tillögu að Svæðisskipulagi Eyjafjarðar 2012-2024 (SSEY-12) er fjallað um eftirtalda efnisþætti:

- Byggðapróun og byggðamynstur.
- Landnotkun.
 - Landbúnaður.
 - Iðnaðarsvæði.
 - Efnistökusvæði.
- Samgöngu- og þjónustukerfi.
 - Vegakerfi.
 - Hafnir.
 - Flugmál.
 - Flutningsleiðir raforku.
 - Meðhöndlun úrgangs.
- Takmörkun á landnotkun.
 - Vatnsverndarsvæði.
 - Strandsvæði Eyjafjarðar, flokkun vatns.

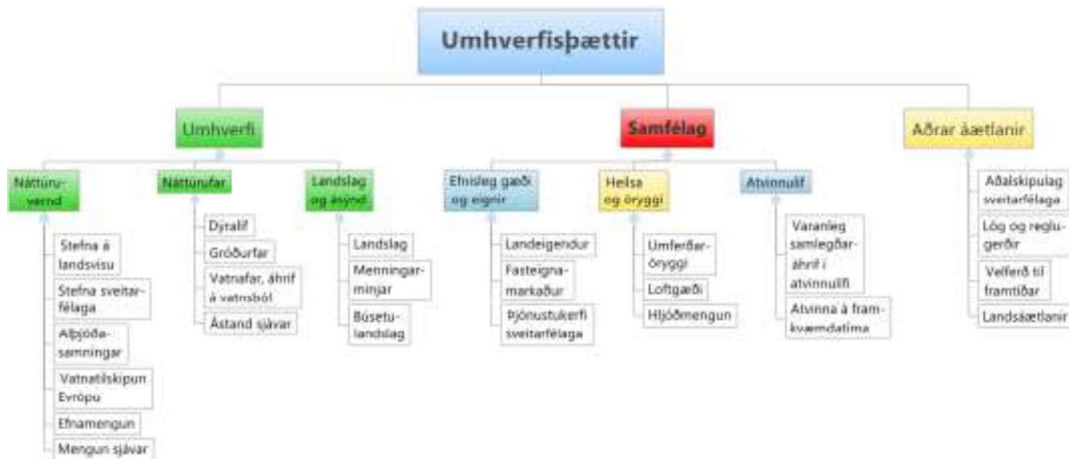
Umhverfisskýrslan er hluti skipulagstillögunnar. Önnur skipulagsgögn eru:

- Svæðisskipulag Eyjafjarðar 2012-2024. 9. september 2013.
- Svæðisskipulag Eyjafjarðar 2012-2024. Helstu forsendur. 9. september 2013.

1.3 AÐFERÐ

Í umhverfisskýrslu þessari er gerð grein fyrir þeim skipulagskostum sem fjallað var um við gerð skipulagsins svo og mati á líklegum áhrifum þeirra á umhverfi og samfélag í samræmi við lög um umhverfismat áætlana.

Skipulagskostir eru bornir saman út frá líklegum áhrifum á umhverfi og samfélag. Umhverfisþættir og viðmið eru einfaldaðir nokkuð frá því sem lagt var til í matslýsingu í janúar 2010 og eru tilteknir eftir eðli hvers máls. Ekki er lagt í sérstakar rannsóknir eða úttektir vegna mats á skipulagskostum. Samvinnunefndin myndaði matsteymi ásamt skipulagsráðgjafa. Leitað var til sérfræðinga og stofnana eftir þörfum við yfirferð og mat ólíkra kosta.



Mynd 1.1. Umhverfisþættir í SSEY-12

Þar sem það á við eru skipulagskostir bornir saman í venslatöflum með einfaldri einkunnagjöf, sem byggist á litum sbr. mynd 1.2 og stuttum útskýringum eða lykilorðum.



Mynd 1.2. Lykill að matstöflum, einkunnir sýndar með litum.

Við samanburð og mat skipulags- og/eða stefnukosta er tekið mið af ákvæðum laga og reglugerða, stefnu annarra áætlana og áhrifa á umhverfi og samfélag eftir því hvað á við hverju sinni.

2 BYGGÐ

2.1 BYGGÐAÞRÓUN OG BYGGÐAMYNSTUR

2.1.1 SKIPULAGSKOSTIR

Skipulagskostir um byggð og byggðamynstur felast í útfærslu sameiginlegrar stefnu, sem síðan verður unnið úr í aðalskipulagi hvers sveitarfélags um sig. Stefnukostir sem bornir eru saman eru eftirfarandi (þ.e. hvort hafa eigi stefnu og þá um hvað):

- Engin stefna um byggðaþróun.
- Sameiginleg stefna um byggðaþróun - ólíkir kostir:
 - Áhersla á uppbyggingu á núverandi þéttbýlisstöðum og hagkvæmni þjónustukerfa.
 - Áhersla á byggð í dreifbýli.
- Öll íbúðarbyggð utan þéttbýlis verði afmörkuð í svæðisskipulagi.

Hvað felst í hagkvæmu byggðamynstri?

- Grunnþjónusta í göngufjarlægð.
- Hagkvæmt og notadrjúgt samgöngunet.
- Góðar almenningsamgöngur.
- Samfellt net göngu- og hjólaleiða.
- Lifandi og virkur miðbær.
- Vandað og fullfrágengið búsetuumhverfi.
- Gott aðgengi að útivistarsvæðum.
- Góðar forsendur fyrir atvinnulífið (land, þjónustukerfi).
- Góð tengsl búsetu og atvinnu.

2.1.2 SAMANBURÐUR, ÁHRIFAMAT

Þeir umhverfisþættir, sem skipulagskostir eru bornir við, eru einfaldaðir í fjóra liði, náttúrufarsþætti, samfélagsþætti, samræmi við stefnu sveitarfélaga og samræmi við stefnu annarra stjórnvalda. Samanburður kosta er sýndur á mynd 2.1.

Með hliðsjón af hagkvæmnissjónarmiðum og félagslegum þáttum er lögð áhersla á vöxt byggðar innan núverandi þéttbýlisstaða og í tengslum við þá. Sömu ástæður liggja að baki þess að ekki er lögð áhersla á uppbyggingu íbúðarbyggðar í dreifbýli þótt sá kostur geti átt við í vissum tilvikum og svarað ákveðinni þörf, sem ekki verður mætt í þéttbýli.

Ein ástæða þess að SSEY-98 var fellt úr gildi var hversu þunglamalegar ákvarðanir um breytingar á íbúðarbyggð utan þéttbýlis voru þar sem byggingarsvæði voru afmörkuð á svæðisskipulagsupprætti. Afmörkun íbúðarbyggðar kemur því ekki til greina í nýju svæðisskipulagi.

Byggðapróun 				
	a	b	c	d
Umhv.þættir / Kostir	Engin stefna um byggðapróun	a) Áhersla á núverandi þéttbýli	b) Áhersla á íbúðarbyggð í dreifbýli	Öll íbúðarbyggð utan þéttbýlis afmörkuð í svæðisskipulagi
Náttúrufar, landslag, náttúruvernd		 Hagkvæm landnyting í samhengi við núv. byggð  Getur gengið á gott landbúnaðarland	 Háð útfærslu. Gæti gengið á landbúnaðarland eða verðmæta náttúru.	
Samfélag; atvinnulíf, þjónustukerfi	 Óviss áhrif	 Þjónustukerfi  Landnyting  Tengsl heimilis og vinnu  Eftirsóknarvert búsetuhverfi	 Þjónustukerfi  Landnyting  Tengsl heimilis og vinnu  Eftirsóknarvert búsetuhverfi	 Forræði tekið af sveitarfélögum  Þyngir og lengir skipulagsferlinn
Samræmi við stefnu sveitarfélaga		 Nokkur svfél. eru með hlöðtað ákvæði um byggð	 Ákvæði um slíka byggð í aðalskipulagi tveggja svfél.	 Afmarkað í aðalskipulagi
Samræmi við stefnu ríkis og markmið laga	 Ekki fyrir hendi	 Engin stefna önnur en alm. ákvæði skipulagslaga	 Getur stangast á við markmið jarðlaga	
Landsáætlanir				
Niðurstaða				

Mynd 2.1

3 LANDNOTKUN

3.1 LANDBÚNAÐUR

3.1.1 SKIPULAGSKOSTIR

Skipulagskostir felast í því hvort ákvæði um nýtingu landbúnaðarlands eigi að vera í svæðisskipulaginu og þá hver þau eigi að vera. Annars vegar getur stefnan stutt meginmarkmið jarðalaga um varðveislu lands sem vel er fallið til búvöruframleiðslu til þeirra nota eða fjallað um möguleika á nýtingu landbúnaðarlands til annarra nota. Landbúnaðarland verður ekki afmarkað á skipulagsupprætti svæðisskipulagsins.

Meginstefnukostir eru:

- Engin stefna um nýtingu landbúnaðarlands, núll-kostur.
- Stefna um varðveislu góðs landbúnaðarlands.

3.1.2 SAMANBURÐUR, ÁHRIFAMAT

Stefna um varðveislu góðs landbúnaðarlands styður markmið sem sett hafa verið á efri stjórnarsýslustigum og tekur mið af hagsmunum einnar af meginatvinnugreinum héraðsins.

Nýting landbúnaðarlands 		
	1	2
Umhverfættir / Kostir	Engin stefna um nýtingu landbúnaðarlands	Stefna um varðveislu góðs landbúnaðarlands
Landslag og ásynd Búsetulandslag	 Háð landnotkun	 Styrkir búsetulandslag Eyjafjarðar
Náttúrufar Náttúruvernd		
Samfélag - atvinnulíf	 Sóknarfæri í öðrum atvinnugreinum  Getur skert möguleika á framleiðslu búværa	 Styrkir stöðu landbúnaðar  Takmörkun á annarri starfsemi
Byggð og efnahagur	 Háð atvinnuþróun	 ?
Heilsa og öryggi	 Háð starfsemi	 Matvælaöryggi landsins
Samræmi við aðrar áætlanir		 Vælfæri til framtíðar
Lög og reglugerðir	 Ekki í samræmi við markmið jarðalaga	 Styður meginmarkmið jarðalaga
Niðurstaða		

Mynd 3.1

3.2 IÐNAÐARSVÆÐI

3.2.1 SKIPULAGSKOSTIR

Í Svæðisskipulagi Eyjafjarðar 1998-2010, sem felld hefur verið úr gildi, voru þrjú stór iðnaðarsvæði tilgreind utan þéttbýlis. Á Árskógssandi, sunnan Grenivíkur og á Dysnesi þar sem áformuð var lóð undir stóriðju. Iðnaðarsvæðið sunnan Grenivíkur er skilgreint í aðalskipulagi og verður ekki hluti svæðisskipulagsins.

Iðnaðarsvæði á Dysnesi

Iðnaðarsvæði og hafnarsvæði á Dysnesi er í samræmi við Aðalskipulag Arnarneshrepps 1997-2017 (nú Hörgársveitar).

Iðnaðarsvæði við Árskógssand

107 ha iðnaðarsvæði er í samræmi við Aðalskipulag Dalvíkurbyggðar 2008-2020.

Engin iðnaðarsvæði utan þéttbýlis, núll-kostur

Óbreytt staða miðað við núverandi landnotkun eða nýtingu svæðanna sem ræktarlands. Skilgreiningu breytt í aðalskipulagi sveitarfélaganna. Hugmyndir eru uppi um nýtingu iðnaðarsvæðisins á Árskógssandi til landbúnaðarframleiðslu (t.d. kornræktar) þangað til þörf verður fyrir það undir iðnaðarstarfsemi og er þess getið í aðalskipulagi.

3.2.2 SAMANBURÐUR, ÁHRIFAMAT

Gróf samantekt áhrifa er á mynd 3.2. Dysnes nýtur ekki náttúruverndar en skammt sunnan þess eru Hörgárósar, sem eru á Náttúruminjaskrá. Á svæðinu eru skráðir minjastaðir, sem kanna þarf áður en framkvæmdir hefjast.

Atvinnuuppbygging á svæðinu styður markmið stjórnvalda, bæði ríkisstjórnar og sveitarstjórna, um eflingu atvinnulífs landsins og héraðsins.

IÐNAÐARSVÆÐI Á DYSNESI

Ekki eru forsendur til þess að meta bein áhrif af iðnaðarstarfsemi þar sem engin bein áform eða áætlanir liggja fyrir um iðnaðaruppbyggingu á svæðinu. Hugsanlegt er að inn á svæðið komi starfsemi sem háð er mati á umhverfisáhrifum og verða áhrif hennar þá metin í tengslum við áætlanagerð, deiliskipulag og leyfisveitingar.

Helstu áhrif felast í sýnileika svæðisins frá hafi, þjóðvegi og byggð handan fjarðarins. Áhrif vegna hávaða, umferðar, lyktar og annarra þátta verða ekki metin fyrr en ljóst verður hvers kyns starfsemi verður á svæðinu.

Ef þörf verður fyrir öflugar flutningslínur raforku að svæðinu verða þær sýnilegar frá línustæði á Moldhaugahálsi að Dysnesi. Um flutningslínur raforku er fjallað í kafla 4.4.

IÐNAÐARSVÆÐI VIÐ ÁRSKÓGSSAND




























Ekki eru forsendur til þess að meta bein áhrif af iðnaðarstarfsemi þar sem engin bein áform eða áætlanir liggja fyrir um iðnaðaruppbyggingu á svæðinu. Hugsanlegt er að inn á svæðið komi starfsemi sem háð er mati á umhverfisáhrifum og verða áhrif hennar þá metin í tengslum við áætlanagerð, deiliskipulag og leyfisveitingar.

ENGIN IÐNAÐARSVÆÐI UTAN ÞÉTTBÝLIS, NÚLL-KOSTUR

Óbreytt staða og nýting landsins til landbúnaðar hefur ekki í för með sér neinar breytingar á umhverfi. Uppræktun óræktartúna hefur jákvæð áhrif á yfirbragð landsins og er í samræmi við meginmarkmið jarðalaga. Iðnaðarsvæðið á Árskógsströnd er á ósnertum lyngmóa.

NIÐURSTAÐA

Gert verður ráð fyrir tveim iðnaðarsvæðum í svæðisskipulaginu, á Dysnesi í tengslum við hafnarsvæði og á Árskógssandi.

Iðnaðarsvæði 			
	a	b	c
Umhverfættir/kostir	Iðnaðarsvæði á Dýnesi	Iðnaðarsvæði við Árskógssand	Engin Iðnaðarsvæði utan þéttbýlis núll-kostur
Náttúrufar	 Staðbundin áhrif  Mengunarhætta	 Staðbundin áhrif  Mengunarhætta	 Öbreytt
Náttúruvernd	 Ekki verndarsvæði	 Ekki verndarsvæði	 Öbreytt
Landslag og ásýnd	 Staðbundin áhrif  Sýnileiki	 Staðbundin áhrif  Sýnileiki	 Öbreytt
Samfélag, atvinnulíf	 Ný atvinnutækifæri  Áhrif á aðrar atvinnugreinar	 Ný atvinnutækifæri  Áhrif á aðrar atvinnugreinar	 Í samræmi við atvinnulíf sveitarinnar  Engin atvinnu-uppbygging
Efnisleg gæði og eignir. Byggð.	 Aukin umsvif. Samlegðaráhrif  Óræktað land en ræktanlegt	 Aukin umsvif. Samlegðaráhrif  Óræktað land en ræktanlegt	 Möguleg nýting landbúnaðarlands
Heilsa og öryggi	 Mengunarhætta	 Mengunarhætta	 Öbreytt
Landsáætlanir	 Ekki á samgöngu-áætlun	 Óháð lands-áætlunum	
Lög og reglugerðir			
Niðurstaða	 Sameiginlegir hagsmunir svfél. á Eyjafjarðarsvæðinu	 Sameiginlegir hagsmunir svfél. á Eyjafjarðarsvæðinu	 Í SSEY er gert ráð fyrir uppbyggingu atvinnulífs í Eyjafirði

Mynd 3.2

3.3 EFNISTÖKUSVÆÐI

3.3.1 SKIPULAGSKOSTIR

Lagt var almennt mat á þá efnistökmöguleika, sem fyrir hendi eru á svæðinu. Fyrir utan þær námur sem þegar hafa verið samþykktar og settar inn á aðalskipulag hefur verið litið til framtíðarmöguleika á efnisnámi í Eyjafirði (Halldór G. Pétursson 2011)¹.

Svæðisskipulagið tekur til efnisnáma, sem eru háðar mati á umhverfisáhrifum, þ.e. yfir 50.000 m² eða 150.000 m³. Nánari afmörkun þeirra verður í aðalskipulagi viðkomandi sveitarfélaga. Ákvæði um vinnslu og frágang verða í aðalskipulagi og framkvæmdaleyfum.

Framtíðarefnistökusvæði verða ekki skilgreind á þessu stigi umfram þau sem þegar eru skilgreind í aðalskipulagi.

3.3.2 SAMANBURÐUR, ÁHRIFAMAT

Hér á eftir er einfaldað yfirlit yfir þá kosti, raunhæfa og óraunhæfa, sem fjallað var um í skýrslu HGP. Yfirlitið er birt með það að markmiði að fá heildarmynd af framtíðarmöguleikum á efnistöku á svæðinu. Að öðru leyti vísast til skýrslu HGP. ATH: Ekki er um að ræða lista yfir núverandi eða áformuð efnistökusvæði.

¹ Halldór G. Pétursson. 2011.

Í svæðisskipulaginu er sett fram almenn stefna um efnistökusvæði og sjónarmið, sem sveitarfélögin skulu gæta við skipulag efnistöku í aðal- og deiliskipulagi. Staðsetning og afmörkun efnistökusvæða, sem falla að stefnu svæðisskipulagsins, verður skilgreind í aðalskipulagi.

Áhrifamat efnistöcumöguleika skv. myndum 3.3 – 3.7 verður haft til hliðsjónar við fram-tíðarskipulag málaflokksins.

Fjallabyggð									
Staður	Gerð - atni	Náttúruvernd- svæðisvæði	Stærðar jafn- myndar og vistkerfi Landlag	Endurgjöfaleiki	Vatnssvæði	Ferminjar	Nær. landnotkun	Sengingur, afgengi	Eignarhald / Ástand
Fb-1 Staðarhöf	Sjvarbets-eyri	★	★	★	★	★ Afri ítt- smádyrkla	★	★	★ Rennirna nauðsynlegar
Fb-2 Mými Sigluferjar	Sjvarbets- þéttbýli	★	★	★	★	★	★	★	★ Öviss engar rannsóknir
Fb-3 Mými Ólafstjörðar	Sjvarbets- þéttbýli	★	★	★	★	★	★	★	★ Öviss engar rannsóknir

Mynd 3.3 Yfirlit yfir efnistöcumöguleika í Fjallabyggð. Ath: Ekki námulisti.

Dalvíkurbyggð									
Staður	Gerð - atni	Náttúruvernd- svæðisvæði	Stærðar jafn- myndar og vistkerfi Landlag	Endurgjöfaleiki	Vatnssvæði	Ferminjar	Nær. landnotkun	Sengingur, afgengi	Eignarhald / Ástand
Dh-1 Hólahöfði	Málakjall- jökullinn Mál	★ Hólahöfði Svæðisvæði	★	★ Engin	★	★	★	★	★
Dh-2 Hálsá	Ársvæðis- Göf mál	★	★	★ Hæg	★	★ Veiðisvæðisvæði	★	★	★
Dh-3 Hálsahöfði	Örninn Berg	★ Hólahöfði	★ Hólahöfði	★ Engin	★	★ Árringarsvæðisvæði	★	★	★
Dh-4 Skakkibakkj-Þakki	Ársvæðis- Landsvæði	★	★ Útlit áttinn Landlag	★ Mjög hæg	★ Hólahöfði	★ Í gætt	★ Hæg	★	★
Dh-5 Tungufell-Lýða	Ársvæðis- Mál	★	★ Útlit áttinn Landlag	★ Mjög hæg	★ Hólahöfði væðisvæði	★	★ Hæg	★	★
Dh-6 Sandi-Kot	Ársvæðis- Mál	★	★ Útlit áttinn Landlag	★ Hæg	★ Hólahöfði væðisvæði	★	★ Hæg	★	★ Aukveitt áttinn Lagð til vör- notkunar
Dh-7 Skóðastak	Ársvæðis- Mál	★	★ Útlit áttinn Landlag	★ Tösking- er	★ Hólahöfði væðisvæði	★	★ Hæg	★	★ Aukveitt áttinn Lagð til vör- notkunar
Dh-8 Líta-Árskógurjar	Hólahöfði- Málsvæði	★	★	★ Áttinn væði	★ Engin	★ Svæðisvæði	★ Hólahöfði	★	★
Dh-9 Hólahöfði	Hólahöfði- Berg	★	★	★ Engin	★	★	★	★	★
Dh-10 Hauðarni	Hólahöfði- Berg	★	★	★ Engin	★	★	★	★	★
Dh-11 Voghöfði/Múlin	Sjvarbets- þéttbýli Mál	★	★	★	★	★	★	★	★ Öviss - engar rannsóknir
Dh-12 Árskógurjar	Sjvarbets- þéttbýli Mál	★	★	★	★	★	★	★	★ Öviss - engar rannsóknir

Mynd 3.4 Yfirlit yfir efnistöcumöguleika í Dalvíkurbyggð. Ath: Ekki námulisti.

- ★ Jákvæð áhrif
- ★ Neikvæð áhrif
- ★ Engin áhrif -
á ekki við
- ★ Öviss áhrif
- ★ Háð útfærslu

Hörgársveit									
Staður	Gerð - efni	Náttúruvernd-verndarsvæði	Sérstakar jarð-ryggðir og viltkerfi. Landlag	Endurnýjanleiki	Vatnsvæð	Fermetíjar	Núv. landnotkun	Söngingur, aðgengi	Eignarhald / Ástand
Hs-1 Hörgárgurum	Stjálpm, stálarnar, Sarskinn	Hörgárgur á Náttúru-ryggjakki	★	★	★	★	★	★	Rannsóknir nauðsynlegar. Umhverfisskipti
Hs-2 Nannshölm	Stjálpm og Sarskinn	★	★	★	★	★	★	★	Rannsóknir nauðsynlegar
Hs-3 Lönnemelur	Málarjálfr. pökkunar. Mál	★	★	★	★	★	★	★	★
Hs-4 Djúparbaki-Þjórg-Móðruvellir	Málarjálfr. pökkunar. Mál	★	★	★	★	★	★	★	★
Hs-5 Laugaland	Árnyr. Mál	★	★	★	★	★	★	★	★
Hs-6 Skógar-Melur	Árnyr. Mál	★	★	★	★	★	★	★	★
Hs-7 Hörgártalur framhluti	Árnyr. Mál	★	★	★	★	★	★	★	★
Hs-8 Barká	Árnyr/árkerla. Gólf máli	★	★	★	★	★	★	★	★
Hs-9 Örnadalur framhluti	Árnyr/árkerla. Gólf máli	★	★	★	★	★	★	★	★
Hs-10 Múðhaugahöll	Gyðman. Berg	★	★	★	★	★	★	★	★
Hs-11 Glæsibær	Málarjálfr. Mál/árkerla	★	★	★	★	★	★	★	★

Mynd 3.5 Yfirlit yfir efnistökmöguleika í Hörgársveit. Ath: Ekki námulisti.

Eyjafjarðarsveit									
Staður	Gerð - efni	Náttúruvernd-verndarsvæði	Sérstakar jarð-ryggðir og viltkerfi. Landlag	Endurnýjanleiki	Vatnsvæð	Fermetíjar	Núv. landnotkun	Söngingur, aðgengi	Eignarhald / Ástand
Es-1 Lettur	Örn/árnyr. Flísar, tröður	★	★	★	★	★	★	★	★
Es-2 Staðarrey-Hrafnagil	Árnyr. Tröður	★	★	★	★	★	★	★	★
Es-3 Innan við Grund	Árnyr. Mál	★	★	★	★	★	★	★	★
Es-4 Eyjafjarðartalur	Árnyr. Mál	★	★	★	★	★	★	★	★
Es-5 Munkapverá	Árnyr/árkerla. Mál	★	★	★	★	★	★	★	★
Es-6 Hápi	Árnyr/árkerla. Mál	★	★	★	★	★	★	★	★
Es-7 Djúpselakur	Árnyr/árkerla. Mál	★	★	★	★	★	★	★	★
Es-8 Hvammur	Gyðman. Berg	★	★	★	★	★	★	★	★

Mynd 3.6 Yfirlit yfir efnistökmöguleika í Eyjafjarðarsveit. Ath: Ekki námulisti.

Grýtubakkahreppur									
Staður	Gerð - efni	Náttúruvernd-verndarsvæði	Sérstakar jarð-ryggðir og viltkerfi. Landlag	Endurnýjanleiki	Vatnsvæð	Fermetíjar	Núv. landnotkun	Söngingur, aðgengi	Eignarhald / Ástand
Gb-1 Grennvík	Ákallarnar. Gólf máli/árkerla	★	★	★	★	★	★	★	★
Gb-2 Frjóskaheyri	Árnyr. Mál/árkerla	★	★	★	★	★	★	★	★
Gb-3 Laufásgrunum	Stjálpm/árkerla. Sarskinn-mál	★	★	★	★	★	★	★	★

Mynd 3.7 Yfirlit yfir efnistökmöguleika í Grýtubakkahreppi. Ath: Ekki námulisti.

- ★ Jákvað áhrif
- ★ Neikvað áhrif
- ★ Engin áhrif - á ekki við
- ★ Óviss áhrif
- ★ Háð útfærsla

4 SAMGÖNGU- OG ÞJÓNUSTUKERFI

4.1 VEGAKERFI

4.1.1 SKIPULAGSKOSTIR - JARÐGÖNG

- Dalvík - Ólafsfjörður (tveir kostir a, b).
- Eyjafjörður - Skagafjörður (tveir kostir c, d).
- Siglufjörður - Skagafjörður/Fljót (e).
- Óbreytt staða (núll-kostur).

Eftirtaldir kostir eru teknir til skoðunar í svæðisskipulaginu:

Dalvík - Ólafsfjörður (A, B)

Snjóflóðahætta er í Sauðanesskriðum, austan Múlaganga. Göngin eru einföld með útskotum og því ekki eins greiðfær og Héðinsfjarðargöng. Búast má við aukinni umferð, sérstaklega að sumri, um göngin. Þrjú kostir eru í stöðunni:

- Óbreytt göng, snjóflóðavarnir í Sauðanesskriðum. (a)
- Tvöföldun Múlaganga (ný göng samsíða) og snjóflóðavarnir í Sauðanesskriðum (a)
- Ný göng, Burstabrekkudalur (Ólafsfjörður) - Karlsárdalur (Dalvík). Um 8 km göng stytta leiðina milli staðanna um 4 km. (b)

Eyjafjörður - Skagafjörður (C, D)

Í Jarðgangaáætlun Vegagerðarinnar frá 2000 eru viðraðar hugmyndir um vegabætur á Öxnadalsheiði (sjá kafla 2.4.2). Snjóþungu árin 1989-1993 var vegurinn yfir heiðina lokaður vegna snjóá í 7 daga á ári að meðaltali og mokaður í um 60 daga. Á árunum 1994-1998 var vegurinn lokaður 2 daga á ári að meðaltali og mokstursdagar 100.² Meðalumferð ársins var á þessum tíma 600 bílar en er nú um 1.000 bílar á sólarhring.

Skipulagskostir eru tveir:

- Bakkaselsgöng. 3,7 km göng frá Bakkaseli að Grjótá. Engin leiðarstytting. (c)
- Öxnadalsheiðargöng. 10,7 km göng milli Öxnadals og Norðurárdals. Engin leiðarstytting. (d)

Á uppdrætti eru kostir c og d sýndir hlið við hlið til einföldunar þótt veglína sé í grófum dráttum sú sama (eystri gangamunni á sama stað í c og d).

Erfiðasti hluti leiðarinnar er Bakkaselsbrekka bæði vegna bratta og veðurlags. Oft eru veðraskil á heiðarbrúninni og snjóléttara vesturaf. Bakkaselsgöng sneiða hjá hvoru tveggja.

Siglufjörður - Skagafjörður/Fljót (E)

Strákagöng eru einföld og ekki jafn greið leið og Héðinsfjarðargöngin. Þau eru hins vegar stutt og hætta á alvarlegum teppum því ekki jafn mikil og í Múlagöngum. Hins vegar er vegurinn vestan ganganna um Almenninga varhugaverður og óvíst um öryggi og endingu. „Framtíð núverandi vegstæðis Sigluffjarðarveggar um norðanvert Tjarnardalabergghlaupið er ekki sérstaklega björt. - Þarna geta bæði litlar og stórar sikhreyfingar því auðveldlega eyðilagt núverandi veg og vegstæði.“³ „Ljóst er að á svæði 1 er mikil hætta á því að stór

² Jarðgangaáætlun. 2000.

³ Þorsteinn Sæmundsson o.fl. 2005.

*stykki geti sigið niður eða hlaupið fram úr níverandi vegstæði og nágrenni þess. Við slíka atburði gæti vegurinn spillst eða orðið ófær um tíma en níverandi vegstæði einnig einfaldlega orðið ónýtt. Um þá hættu sem umferð um veginn stafar af þessu þarf ekki að fjölyrða.*⁴

Í Aðalskipulagi Fjallabyggðar og tillögu að Aðalskipulagi Sveitarfélagsins Skagafjarðar er gert ráð fyrir göngum milli Fljóta og Siglufjarðar.

Fljótagöng. Ný göng milli Siglufjarðar og Fljóta (Skagafjarðar). 4,3 km göng stytta leiðina um 12 km.

4.1.2 SAMANBURÐUR, ÁHRIFAMAT

Jarðgöng eru hvorki nefnd í 1. né 2. viðauka við lög um mat á umhverfisáhrifum nr. 106/2000. Hins vegar eru vegir utan þéttbýlis, sem eru 10 km eða lengri, háðir mati á umhverfisáhrifum og heyra því undir ákvæði laga um umhverfismat áætlana nr. 105/2006 (UMÁ). Ef litið er á jarðgöng sem efnisnámur verður gerð þeirra háð mati á umhverfisáhrifum og þar með einnig UMÁ.

UMHVERFISÞÆTTIR

Í samanburðartöflum eru einungis meginfyrirsagnir en undirþættir notaðir við yfirferðina (sjá mynd 1.1). Á þessu stigi er litið til varanlegra áhrifa en ekki tekið mið af áhrifum á verk tíma (tímabundin áhrif t.d. á atvinnulíf og umhverfi), sem ekki skipta máli til lengri tíma.

Svokallaður núll-kostur liggur á bak við mat á vegakerfi/jarðgöngum. Hann er í öllum tilvikum augljós en þrátt fyrir það tekinn með í samanburðartöflu.

ÁHRIF Á UMHVERFIÐ

Gróf samantekt áhrifa er á mynd 4.2. Áhrif á samfélag eru margvísleg þegar leiðir milli þéttbýlisstaða eru stytтар og gerðar öruggar. Margs konar samvinna verður auðveldari bæði í opinberum rekstri (t.d. skólar og heilsugæsla), verslun og þjónustu, atvinnumálum og menningar- og félagslífi.

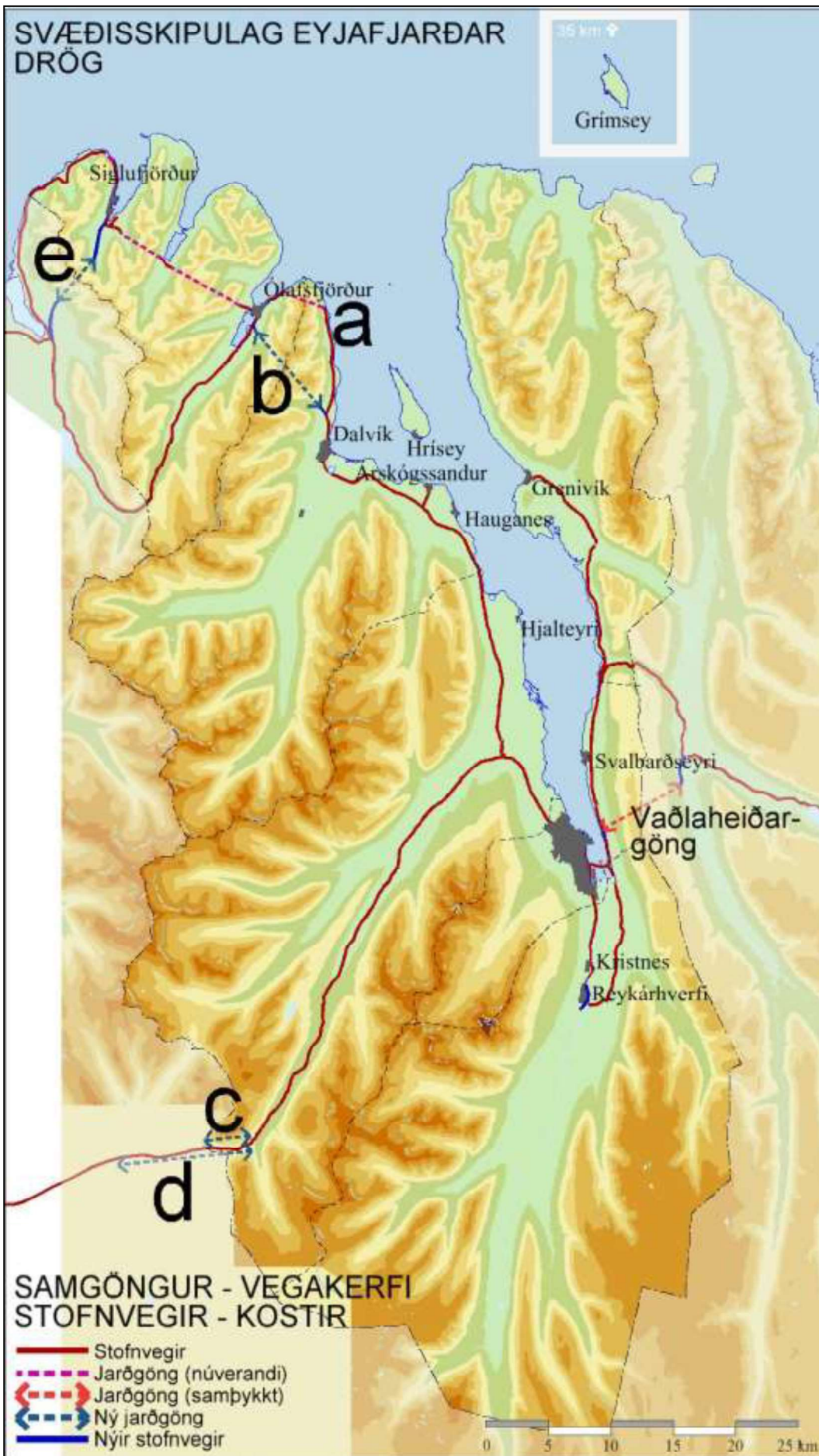
Áhrif á umhverfið eru annars vegar sýnileiki mannvirkja (vega og gangamunna) og hins vegar hugsanleg áhrif á náttúruferðir, vistkerfi eða auðlindir. Gangagerð getur t.d. haft áhrif á jarðvatnsstreymi og þar með vatnsból eða vatnsbúskap virkjana. Jarðefni, sem út úr göngunum koma, verða nýtt annað hvort jafn óðum við tilheyrandi framkvæmdir (vegi) eða á ákveðnu tímabili til annarra framkvæmda.

Jarðgöng innan skipulagssvæðisins rekast ekki á ákvæði um náttúruvernd. Þau verða öll utan náttúruverndarsvæða. Fjalllendi Tröllaskaga er á Náttúruminjaskrá sem felur í sér varúðarsjónarmið.

Hönnun og undirbúningur hvernar framkvæmdar mun taka mið af mati á áhrifum hennar á umhverfið. Áhrifamat verður unnið þegar nær dregur framkvæmdum í samræmi við lög um mat á umhverfisáhrifum nr. 106/2000.

Í SSEY-12 verður gert ráð fyrir þrennum nýjum jarðgöngum, Bakkaselsgöngum, Fljótagöngum og göngum milli Ólafsfjarðar og Dalvíkur svo og breytingum á stofnvegakerfi þeim tengdum. Aðrar breytingar á stofnvegum verða skilgreindar í aðalskipulagi sveitarfélaganna. Hafnar- og iðnaðarsvæði á Dysnesi mun tengjast stofnvegi um tengiveg samkvæmt aðalskipulagi.

⁴ *Almenningar 2003, áfangaskýrsla. 2003.*



Mynd 4.1 Stofnvegir, skipulagskostir.

Samgöngur - veggöngur						
Umhverfættir / Kostir	a) Óbreytt eða endurbætt Múlagöng	b) Ný göng Ólafsfjörður - Dalvík	c) Bakkaelagöng	d) Ósmadalshelbar-göng	e) Fljótagöng	Óbreytt staða mið-kostur
Landslag og áeynd - náttúruvernd	Spjallávarna Mörva Vík / Taula-veggöngur	Engin áhrif Tímabundin áhrif á framkvæmdatíma	Lit áhrif Tímabundin áhrif á framkvæmdatíma	Lit áhrif Tímabundin áhrif á framkvæmdatíma	Lit áhrif Tímabundin áhrif á framkvæmdatíma	Engin áhrif
Náttúruvar	Engin áhrif	Lit áhrif Hugavang áhrif á veitrafa- og veituvæðingunni	Lit áhrif	Lit áhrif	Lit áhrif Hugavang áhrif á veitrafa- og veituvæðingunni	Engin áhrif
Samfélag - atvinnulíf	Kenndi byggja Bætt öryggi Bættar samgöngur	Styttr atvinnu- og þjónustutíðin Samlegðunni Ólufjallak - Dal	Bætt rekstar-öryggi	Bætt rekstar-öryggi	Styttr atvinnu- og þjónustutíðin Samlegðunni Ólufjallak - Dal	Byggja verða af samlegðunni
Byggð og efnahagur	Dýr spjallávarnar Engin stytting veg- og ferðar milli byggja	Kostnaður 4 km stytting milli Ólufjallak - Dal	Kostnaður miðað við aðra viðbúðir Engin stytting	Kostnaður Engin stytting	Kostnaður Stytting um 12 km	Lit á framkvæmdatíma Veituvæðingunni Óbreytt
Heilna og öryggi	Spjallávarna nauðsynleg Verður sétt 100%	Öruggari veituvæðingunni Engin spjallávarnar Bætt öryggi	Öruggari veituvæðingunni	Öruggari veituvæðingunni	Öruggari veituvæðingunni Bætt öryggi Vegar um atvinnu- og ferðar milli byggja	Öruggari veituvæðingunni Unniferðunni ekki lutt
Samræmi við aðrar áætlanir	Ekki á vegakerfinni	Í aðalskipulagi fjallabyggja Ekki á vegakerfinni	Hefnd í jarðgangi áætlan 2000 Ekki á vegakerfinni	Hefnd í jarðgangi áætlan 2000 Ekki á vegakerfinni	Í aðalskipulagi fjallabyggja Ekki á vegakerfinni	Samræmi við vegakerfinni
Log og reglugerðir						
Niðurstaða	Ekki SDEP	✓	✓	Ekki SDEP	✓	✗

Mynd 4.2

4.2 HAFNIR

4.2.1 SKIPULAGSKOSTIR

- Dysnes, sérhæfð vöruhöfn
- Óbreytt staða, núll-kostur

Í Svæðisskipulagi Eyjafjarðar 1998-2010, sem fellt hefur verið úr gildi, var gert ráð fyrir iðnaðarsvæði og tilheyrandi höfn á Dysnesi.

Staðarval á Dysnesi ræðst af staðháttum, láglandi upp af góðum hafnarskilyrðum. Skiptir þar meginmáli eftirfarandi: „Staðarvalsnefnd (um iðnrekstur við Eyjafjörð, 1992) hefur metið hafnarskilyrði við Eyjafjörð á eftirfarandi hátt: „Skilyrði til hafnargerðar við innanverðan Eyjafjörð eru með því besta sem gerist hér á landi. Þar er víðast aðdjúpt og innsigling góð. Skjól eykst eftir því sem innar dregur og innan Hjalteyrar er algjört skjól fyrir úthafsöldu.““⁵

Á þessu stigi eru engin mótuð áform um iðnaðaruppbyggingu á svæðinu.

Vöruhöfn

Vöruhöfn á Dysnesi mun fyrst og fremst sinna flutningum, sem þjóna Norðurlandi og þeirri starfsemi sem er og verður á svæðinu. Akureyrarhöfn býr við landþrengsli þar sem hluti hafnarsvæða hefur verið tekinn til annarra nota. Enn fremur er það framtíðarstefna Akureyrarbæjar að hluti hafnarsvæðisins á Oddeyrartanga verði tekinn undir íbúðarbyggð eða miðbæjarstarfsemi í samræmi við stefnumörkun bæjarins um miðbæ og jaðarsvæði hans í Aðalskipulagi Akureyrar 2005-2018. Líklegt er því að hluti hafnarstarfseminnar á Akureyri víki með tímanum og flytjist á nýtt hafnarsvæði utan núverandi bæjarmarka og er horft til Dysness í því samhengi. Einnig eru uppi áform um hafnarstarfsemi á svæðinu, sem miðast við flutninga í tengslum við starfsemi á Norður-Grænlandi. Nauðsynlegt yrði að gera landfyllingu og um 6-700 m viðlegukant.

⁵ Svæðisskipulag Eyjafjarðar 1998-2018. kafli 6.10.3.

Óbreytt staða, núll-kostur

Óbreytt staða og nýting landsins til landbúnaðar er höfð til samanburðar við ólíka uppbyggingarkosti.

4.2.2 SAMANBURÐUR, ÁHRIFAMAT

Gróf samantekt áhrifa er á mynd 3.5. Hafnir sem skip stærri en 1.350 tonn geta siglt um eru háðar mati á umhverfisáhrifum og þar með einnig ákvæðum laga um umhverfismat áætlaða. Gerð Dysneshafnar verður háð mati á umhverfisáhrifum.

Dysnes nýtur ekki náttúruverndar en skammt sunnan þess eru Hörgárósar, sem eru á Náttúruminjaskrá. Á svæðinu eru skráðir minjastaðir, sem kanna þarf áður en framkvæmdir hefjast.

Atvinnuuppbygging á svæðinu styður markmið stjórnvalda, bæði ríkisstjórnar og sveitarstjórna, um eflingu atvinnulífs landsins og héraðsins.

Vöruhöfn

Áform, sem könnuð eru um þessar mundir, t.d. um umskipun jarðefna frá námum á Norður-Grænlandi. Nauðsynlegt yrði að gera landfyllingu og um 6-700 m viðlegukant. Núverandi áform rúmast að mestu innan þeirra marka sem skilgreind eru í Aðalskipulagi Arnarneshrepps (með breytingu 2010) en gera þyrfti nánari grein fyrir landfyllingu í aðal-skipulaginu.

Samgöngur - hafnir ¹⁰		
	b	c
Umv.þættir/kostir	Vöruhöfn á Dysnesi	Óbreytt staða núll-kostur
Skýring	Sérhæfð höfn t.d. vegna efnisflutninga	Landbúnaðarland
Náttúrufar	★ Staðbundin áhrif	★ Óbreytt
Náttúruvernd	★ Ekki verndarsvæði	★ Ekki verndarsvæði
Landslag og ásýnd	★ Landfyllingar. Sýnileiki	★ Óbreytt
Samfélag, atvinnulíf	★ Ný atvinnutækifæri ★ Hugsanleg áhrif á aðrar atvinnugreinar	★ Í samræmi við atvinnulíf sveitarinnar ★ Engin atvinnu- uppbygging
Efnisleg gæði og eignir. Byggð.	★ Samlegðaráhrif	★ Viðheldur gæðum landbúnaðarlandsins
Heilsa og öryggi	★ Óviss áhrif, háð starfsemi	★ Óbreytt
Landsáætlanir	★ Ekki á samgöngu- áætlun	★
Lög og reglugerðir	★	★
Niðurstaða	✓ Sameiginlegir hagsmunir. Gert er ráð fyrir atvinnu- uppbyggingu sem krefst hafnaraðstöðu	✗ Gert er ráð fyrir atvinnuuppbyggingu sem krefst hafnaraðstöðu

Mynd 4.3

Landfyllingar munu hafa áhrif á ásýnd lands og strandar. Helstu áhrif af starfseminni eru sjónræn.

Óbreytt staða, núll-kostur

Óbreytt staða og nýting landsins til landbúnaðar hefur ekki í för með sér neinar breytingar á umhverfi. Uppræktun óræktartúna hefur jákvæð áhrif á yfir-bragð landsins og er í samræmi við meginmarkmið jarðalaga.

Niðurstaða

Tekið er mið af sameiginlegum hagsmunum atvinnulífs á svæðinu og gert ráð fyrir vöruhöfn á Dysnesi.

4.3 FLUGMÁL

4.3.1 SKIPULAGSKOSTIR

Þeir aðilar, sem að rekstri, stjórn og starfsemi Akureyrarflugvallar koma hafa sett sér markmið og stefnu í samræmi við starfssvið og hlutverk. Samvinnunefnd telur að nauðsynlegt sé að sveitarfélögin á svæðinu setji fram almenn markmið um Akureyrarflugvöll, hlutverk hans og aðstöðu.

4.3.2 SAMANBURÐUR, ÁHRIFAMAT

Markmiðssetning á ekki við framkvæmdir sem áhrif hafa á umhverfið. Umhverfisáhrif markmiðssetningar voru ekki metin sérstaklega.

4.4 FLUTNINGSLEIÐIR RAFORKU

4.4.1 SKIPULAGSKOSTIR

Fyrir liggja drög að legu nýrra flutningslína (132 kV og hærri spennu) um skipulagssvæðið og er hluti hennar (Blöndulína 3) í staðfestu aðalskipulagi Hörgárbyggðar og Akureyrar og hafa umhverfisáhrif hennar verið metin. Skipulagsstofnun hefur sett nokkur skilyrði, sem uppfylla þarf áður en til leyfisveitinga kemur, m.a. um umhverfismat efnistöku. Unnið er að stefnumótun á landsvísu um kosti við gerð flutningslína raforku og áhættugreiningu m.t.t. flugöryggis á Akureyrarflugvelli. Ekki eru forsendur á þessu stigi til þess að ganga frá legu og gerð flutningslína raforku í svæðisskipulagi. Þegar tillögur og skipulagskostir liggja fyrir skulu þeir metnir með hliðsjón af áhrifum á samfélag og umhverfi og tillaga um gerð og legu auglýst sem breyting á Svæðisskipulagi Eyjafjarðar 2012-2024.

4.4.2 SAMANBURÐUR, ÁHRIFAMAT

Skipulagskostir munu felast annars vegar í vali milli loftlínu og jarðstrengs og hins vegar í legu þeirrar flutningsleiðar, sem verður fyrir valinu.

Stefnt er að samanburði skipulagskosta út frá áhættugreiningu, umhverfissjónarmiðum og ólíkum lausnum. Sá samanburður verður unninn þegar forsendur liggja fyrir. Niðurstaða verður færð inn í svæðisskipulag með formlegri skipulagsbreytingu.

Flutningslína um Eyjafjörð			
	01	03	04
Skipulagskostir > V Matsþættir	Valkostur 1	Valkostur 3	Valkostur 2
N - Landslag	★ Athugasemd	★ ATH	★ ATH
N - Gróður og dýralif	★ ATH	★ ATH	★ ATH
N - Vatnafar	★ ATH	★ ATH	★ ATH
N - Náttúruvernd	★ ATH	★ ATH	★ ATH
N - Ásýnd	★ ATH	★ ATH	★ ATH
S - Nálagð við byggð	★ ATH	★ ATH	★ ATH
S - Landnotkun	★ ATH	★ ATH	★ ATH
S - Flugöryggi	★ ATH	★ ATH	★ ATH
S - Kostnaður	★ ATH	★ ATH	★ ATH
Niðurstaða	? ATH	? ATH	? ATH

N - Náttúrufarsþættir
S - Samfélagsþættir

Mynd 4.4 Uppkast að samanburðartöflu vegna flutningslína.

4.5 MEÐHÖNDLUN ÚRGANGS

4.5.1 SKIPULAGSKOSTIR - ÁHRIFAMAT

Skýr ákvæði eru um tilhögun áætlunargerðar um úrgangsmál í lögum um meðhöndlun úrgangs. Umhverfismat valkosta eða skipulagskosta á heima í svæðisáætlun um meðhöndlun úrgangs, sem unnið er að fyrir skipulagssvæðið.

Í svæðisskipulaginu eru sett almenn markmið um samvinnu og samræmingu með vísan í svæðisáætlunina.

5 TAKMÖRKUN Á LANDNOTKUN

5.1 VATNSVERNDARSVÆÐI

5.1.1 SKIPULAGSKOSTIR

Um er að ræða fullmótaðar forsendur og tillögur sem eru í samræmi við SSEY-98 og aðalskipulag sveitarfélaga.

Grannsvæði og brunnsvæði vatnsbóla eru skilgreind í aðal- og deiliskipulagi. Í svæðisskipulagi verða fjarsvæði afmörkuð til þess að tryggja gagnkvæma hagsmuni sveitarfélaganna. Grannsvæði og brunnsvæði eru sýnd til skýringar á skipulagsupprætti.

Fjarsvæði vatnsbóla við Svarfaðardalsá og Hörgá eru mjög umfangsmikil. Þau spanna allt vatnasviðið ofan brunnsvæðanna að vatnaskilum. Hugsanlegt er að minnka umfang þeirra en það þarf að byggjast á nánari rannsóknum á vatnafari svæðanna. Vatnsból á áreyrum liggja lágt og þarf að dæla öllu vatni frá þeim til notenda. Einnig er viss hættu á mengun þeirra t.d. vegna slysa eða óhappa. Líklegt er að í framtíðinni verði hugað nánar að frekari vatnsöflun fyrir Akureyri í Hlíðarfjalli. Einnig eru möguleikar á vatnsöflun á vatnsverndarsvæði ofan Kristness í Eyjafjarðarsveit. Ekki er talin ástæða til breytinga á afmörkun vatnsverndarsvæða að svo stöddu.

5.1.2 SAMANBURÐUR, ÁHRIFAMAT

Ekki er þörf á samanburði ólíkra skipulagskosta. Markmið eru almenns eðlis og tilgangur þeirra augljós m.t.t. almannahagsmuna auk þess sem skipulagsákvæði fela ekki í sér breytingar frá gildandi áætlunum.

5.2 STRANNSVÆÐI EYJAFJARÐAR, FLOKKUN VATNS

5.2.1 SKIPULAGSKOSTIR

FLOKKUN SJÁVAR SEM VIÐTAKA SKÓLPS

Um fráveitur og skólp gilda ákvæði laga og reglugerða sbr. samantekt í forsenduhefti. Í tillögu að svæðisskipulagi er lagt til að í stað þess að hvert sveitarfélag sjái um skilgreiningu sjávar sem viðtaka setji sveitarfélögin sér sameiginlega stefnu um skilgreiningu fjarðarinnar sem viðtaka. Í samráði við Heilbrigðiseftirlit Norðurlands eystra er lagt til að Pollurinn innan Oddeyrartanga verði skilgreindur sem viðkvæmur viðtaki en Eyjafjörður að öðru leyti sem síður viðkvæmur viðtaki skólps.

FLOKKUN VATNS

Í tillögu að svæðisskipulagi er lagt til að ár og vötn verði í flokki A í samræmi við ákvæði og markmið reglugerðar nr. 796/1999 um varnir gegn mengun vatns. Flokkur A skv. 9. grein reglugerðarinnar er „ósnortið vatn“ (A). Heilbrigðiseftirlit fylgist með ástandi helstu fallvatna á svæðinu.

5.2.2 SAMANBURÐUR, ÁHRIFAMAT

Gæði sjávar við strendur Eyjafjarðar, t.d. við þéttbýlisstaði, svo og vatnsgæði vatnsfalla og stöðuvatna skipta máli fyrir atvinnulíf og íbúa. Tillaga um flokkun er lögð fram án sérstaks mats á umhverfisáhrifum stefnunnar. Markmiðin eru talin augljóslega til hagsbóta fyrir umhverfi, íbúa og atvinnulíf. Ekki er talin þörf á sérstökum samanburði skipulags- eða stefnukosta.

6 VÖKTUN OG MÓTVÆGISAÐGERÐIR

Vöktun mikilvægustu umhverfisþátta fer fram með reglubundnum hætti á vegum lögboðinna eftirlitsaðila. Þannig fylgist Heilbrigðiseftirlit Norðurlands eystra með vatnsgæðum í ám, vötnum og vatnsbólum svo og fráveitumálum eftir ákveðinni áætlun. Heilbrigðiseftirlitið fylgist einnig með allri starfsemi sem er starfsleyfisskyld og starfsemi sem getur haft neikvæð áhrif á umhverfi sitt.

Í svæðisskipulaginu er gert ráð fyrir að unnin verði vöktunaráætlun undir stjórn Umhverfisstofnunar fyrir 2015 í samræmi við lagaákvæði þar sem m.a. verði gerð grein fyrir mælingum og tíðni þeirra.

Vöktun og mótvægisáðgerðir vegna nýrra framkvæmda eða starfsemi verða ákveðnar með mati á umhverfisáhrifum viðkomandi framkvæmdar eða starfsemi eftir því sem við á og skilgreindar nánar í framkvæmdaleyfum viðkomandi framkvæmda.

7 SAMANTEKT

Svæðisskipulag Eyjafjarðar 2012-2024 (SSEY-12) nær til allra sveitarfélaganna við Eyjafjörð að frádregnum þeim hluta Eyjafjarðarsveitar, sem fellur undir svæðisskipulag miðhálandisins. Gerð er grein fyrir skipulagssvæðinu og skipulagsvinnunni í 2. kafla. Helstu forsendur skipulagsins eru tilgreindar í fylgiritinu Svæðisskipulag Eyjafjarðar 2012–2024, helstu forsendur, dags. 9. september 2013.

Í svæðisskipulaginu er mótuð stefna um tiltekna efnispætti sbr. kafla 2.4. Þar á meðal eru þættir og framkvæmdir, sem háðar eru mati á umhverfisáhrifum. Í umhverfisskýrslu svæðisskipulagsins er eftir því sem við á gerð grein fyrir þeim skipulagskostum sem fjallað var um við gerð skipulagsins svo og mati á líklegum áhrifum þeirra á umhverfi og samfélag í samræmi við lög um umhverfismat áætlana. Umhverfisáhrif einstakra framkvæmda verða metin þegar þar að kemur. Líkleg áhrif af framfylgd svæðisskipulagsins eru eftirfarandi:

BYGGÐAÞRÓUN

Líklegt má telja að stefna um byggðaðróun og byggðamynstur sem felur í sér áherslu á núverandi þéttbýli hafi jákvæð áhrif á samfélag, atvinnulíf og þjónustukerfi. Áhersla á byggð í dreifbýli er hins vegar talin hafa slæm eða neikvæð áhrif á þá þætti. Áhrif stefnuleysis eru talin óviss.

LANDNOTKUN

Stefna um varðveislu góðs landbúnaðarlands er talin styrkja búsetulandslag Eyjafjarðar og hafa jákvæð áhrif á atvinnulíf, heilsu og öryggi auk þess að styðja við áætlanir á landsvísu og markmið laga. Viss sóknarfæri í öðrum atvinnugreinum en landbúnaði gætu fengist ef ekki yrði stefnt að varðveislu góðs landbúnaðarlands en slík stefna gæti skert möguleika á framleiðslu búvara auk þess sem hún væri ekki í samræmi við markmið laga.

IÐNAÐARSVÆÐI

Skipulag stórra iðnaðarsvæða utan þéttbýlis (á Árskógssandi og Dysnesi) getur haft jákvæð áhrif á atvinnuuppbyggingu á svæðinu og haft í för með sér ákveðin samlegðaráhrif með öðrum greinum. Uppbyggingin takmarkar nýtingu ræktanlegs lands á viðkomandi svæði. Án iðnaðarsvæða verður engin eða minni iðnaðaruppbygging utan þéttbýlis. Uppbygging svæðanna tveggja mun ekki hafa áhrif á náttúruverndarsvæði. Það eru taldir sameiginlegir hagsmunir sveitarfélaganna á Eyjafjarðarsvæðinu að gefa kost á uppbyggingu iðnaðarsvæðanna.

EFNISTÖKUSVÆÐI

Í svæðisskipulagstillögunni er sett fram almenn stefna um nýtingu jarðefna. Ákveðin efnistökusvæði verða ekki skilgreind í svæðisskipulagi. Í umhverfisskýrslu er settur fram einfaldaður samanburður þeirra efnistökuþöguleika, sem kunna að vera á svæðinu samkvæmt skýrslu Náttúrufræðistofnunar Íslands. Þar er í grófum dráttum lagt mat á hugsanleg áhrif þeirra á umhverfi og samfélag. Ákvörðun einstakra efnistökusvæða verður í aðalskipulagi sveitarfélaga á grundvelli mats á umhverfisáhrifum þar sem það á við.

VEGAKERFI

Við vinnslu skipulagsins voru skoðaðir möguleikar á gerð jarðganga milli Fljóta og Siglufjarðar, milli Ólafsfjarðar og Dalvíkur (ný göng og endurbætt) og á Öxnadalshéiði (löng göng og Bakkaselsgöng).

Áhrif á samfélag eru margvísleg og fyrst og fremst jákvæð þegar leiðir milli þéttbýlisstaða eru styttaðar og gerðar öruggar. Áhrif á umhverfið eru annars vegar sýnileiki mannvirkja (vega og gangamunna) og hins vegar hugsanleg áhrif á náttúruferfi, vistkerfi eða auðlindir. Gangagerð getur t.d. haft áhrif á jarðvatnsstreymi og þar með vatnsból eða

vatnsbúskap. Jarðefni, sem út úr göngunum koma, verða nýtt annað hvort jafn óðum við tilheyrandi framkvæmdir eða á ákveðnu tímabili til annarra framkvæmda.

Jarðgöng innan skipulagssvæðisins rekast ekki á ákvæði um náttúruvernd. Þau verða öll utan náttúruverndarsvæða. Fjalllendi Tröllaskaga er á Náttúruminjasrá sem felur í sér varúðarsjónarmið.

Samgöngubætur með jarðgöngum munu hafa jákvæð áhrif á samfélag og atvinnulíf. Verði ekki af slíkum endurbótum á samgöngukerfi munu íbúar búa áfram við erfiðar vetrarsamgöngur og talsvert óöryggi á vissum leiðum vegna skriðu- og snjóflóðahættu.

Á grundvelli samanburðar ólíkra kosta er í svæðisskipulaginu gerð tillaga um þrenn ný jarðgöng á svæðinu.

HAFNIR

Höfn á Dysnesi mun hafa staðbundin neikvæð áhrif á náttúrufer en er utan náttúruverndarsvæða. Landfyllingar og hafnarmannvirki munu hafa áhrif á ásýnd lands og strandar. Helstu áhrif af starfsemi eru sjónræn. Uppbygging hafnar er talin geta haft jákvæð áhrif á atvinnulíf og ákveðin samlegðaráhrif og er því gert ráð fyrir vöruhöfn á Dysnesi.

FLUGMÁL

Samvinnunefnd telur að nauðsynlegt sé að sveitarfélögin á svæðinu setji fram almenn markmið um Akureyrarflugvöll, hlutverk hans og aðstöðu. Slík markmið koma ekki fram í stefnu rekstraraðila og yfirstjórnar flugmála.

Markmiðssetning svæðisskipulagsins á ekki við framkvæmdir sem áhrif hafa á umhverfið. Umhverfisáhrif markmiðssetningar voru ekki metin sérstaklega.

FLUTNINGSLEIÐIR RAFORKU

Ekki eru forsendur á þessu stigi til þess að ganga frá legu og gerð flutningslína raforku í svæðisskipulagi umfram það sem þegar er staðfest í aðalskipulagi sveitarfélaga. Þegar tillögur og skipulagskostir liggja fyrir skulu þeir metnir með hliðsjón af áhrifum á samfélag og umhverfi og tillaga um gerð og legu auglýst sem breyting á Svæðisskipulagi Eyjafjarðar 2012-2024.

Stefnt er að samanburði skipulagskosta út frá áhættugreiningu, umhverfissjónarmiðum og ólíkum lausnum. Sá samanburður verður unninn þegar forsendur liggja fyrir. Niðurstaða verður færð inn í svæðisskipulag með formlegri skipulagsbreytingu.

MEÐHÖNDLUN ÚRGANGS

Skýr ákvæði eru um tilhögun áætlunargerðar um úrgangsmál í lögum um meðhöndlun úrgangs. Umhverfismat valkosta eða skipulagskosta á heima í svæðisáætlun um meðhöndlun úrgangs, sem unnið er að fyrir skipulagssvæðið.

Í svæðisskipulaginu eru sett almenn markmið um samvinnu og samræmingu með vísan í svæðisáætlunina.

VATNSVERNDARSVÆÐI

Ekki er talin ástæða til breytinga á afmörkun vatnsverndarsvæða frá eldri og gildandi skipulagsáætlunum að svo stöddu.

Ekki er þörf á samanburði ólíkra skipulagskosta. Markmið eru almenns eðlis og tilgangur þeirra augljós m.t.t. almannahagsmuna auk þess sem skipulagsákvæði fela ekki í sér breytingar frá gildandi áætlunum.

STRANDSVÆÐI EYJAFJARÐAR, FLOKKUN VATNS

Gæði sjávar við strendur Eyjafjarðar, t.d. við þéttbýlisstaði, svo og vatnsgæði vatnsfalla og stöðuvatna skipta máli fyrir atvinnulíf og íbúa. Tillaga um flokkun er lögð fram án sérstaks mats á umhverfisáhrifum stefnunnar. Markmiðin eru talin augljóslega til

hagsbóta fyrir umhverfi, íbúa og atvinnulíf. Ekki er talin þörf á sérstökum samanburði skipulags- eða stefnukosta.

FRAMFYLGD OG VÖKTUN

Í kafla 2.6 er gerð grein fyrir framfylgd svæðisskipulagsins.

Í svæðisskipulaginu er gert ráð fyrir að unnin verði vöktunaráætlun undir stjórn Umhverfisstofnunar fyrir 2015 í samræmi við lagaákvæði þar sem m.a. verði gerð grein fyrir mælingum og tíðni þeirra.

Vöktun og mótvægisáðgerðir vegna nýrra framkvæmda eða starfsemi verða ákveðnar með mati á umhverfisáhrifum viðkomandi framkvæmdar eða starfsemi eftir því sem við á og skilgreindar nánar í framkvæmdaleyfum viðkomandi framkvæmda.

NIÐURSTAÐA

Líklegt er að heildaráhrif af sameiginlegri stefnu sveitarfélaganna á skipulagssvæðinu um þá málaflokka, sem svæðisskipulagið nær til, hafi jákvæð áhrif á samfélag og atvinnulíf. Þeir framkvæmdaþættir, sem kunna að hafa neikvæð áhrif á umhverfið, verða metnir sérstaklega m.t.t. umhverfisáhrifa eftir því sem við á. Hugsanleg neikvæð áhrif framkvæmda við grunnkerfi samfélagsins s.s. vegi og hafnir eru vegin upp af jákvæðum áhrifum á samfélag og atvinnulíf svæðisins.