|  |  |
| --- | --- |
|  |  **ÁFORM UM LAGASETNINGU** *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.* |
| **Málsheiti og nr.** |  UMH22010144 Frumvarp til laga um breytingu á lögum nr. 78/2002 um niðurgreiðslu húshitunarkostnaðar (niðurgreiðsla)  |
| **Ráðuneyti /verkefnisstjóri** |  Umhverfis- og auðlindaráðuneyti. |
| **Innleiðing EES-gerðar?** | [ ]  Já[x]  Nei |
| **Dags.** |  28.1.22. |

|  |
| --- |
| 1. **Úrlausnarefni**
 |
| 1. **Forsaga máls og tilefni**

Notendur sem njóta niðurgreiddrar rafhitunar eiga þess kost að sækja um eingreiðslu til Orkustofnunar vegna kaupa á varmadælu. Varmadælur bæta orkunýtingu og geta lækkað bæði rafhitunarkostnað notenda sem og niðurgreiðslukostnað af hálfu ríkisins.1. **Hvert er úrlausnarefnið?**

Núverandi stuðningskerfi felur í sér eingreiðslu byggða á krónutölu niðurgreiðslna á hverju dreifisvæði sem þýðir að styrkur getur verið mishár eftir svæðum. Kerfið hefur reynst þungt og óskilvirkt í framkvæmd enda felur það í sér hátt flækjustig fyrir notendur og tímafreka umsýslu Orkustofnunar, en áform þessi stefna að því að einfalda niðurgreiðslukerfið og fjölga með því varmadælum, sem hefðu í för með sér ávinning fyrir neytendur, ríki, raforkukerfið og orkuskipti.1. **Að hvaða marki duga gildandi lög og reglur ekki til?**

Núverandi stuðningskerfi sem fjallað er um undir lið 2 hér að framan er bundið í lög og verður ekki breytt án lagabreytingar. |
| 1. **Markmið**
 |
| 1. **Stefna hins opinbera á viðkomandi málefnasviði/málaflokki**

Stjórnvöld stefna að orkuskiptum en það kemur fram í ýmsum áætlunum hins opinbera, t.d. þingsályktun um aðgerðaráætlun um orkuskipti, aðgerðaráætlun í loftslagsmálum og orkustefnu.Í fjármálaáætlun eru sett fram aðgerðir um orkuskipti undir málefnasviði 15 og 17.Þá felur frumvarpið í sér einföldun á stjórnsýslu í samræmi við stefnu stjórnvalda.1. **Markmið sem að er stefnt með lagasetningu í ljósi úrlausnarefnis og stefnu stjórnvalda**

Stefnt er að einfaldari og sanngjarnara kerfi í kring um mótframlag ríkisins til notenda vegna kaupa á varmadælu og stuðla þannig að aukinni notkun varmadæla.  |
| 1. **Leiðir**
 |
| 1. **Ekkert aðhafst - hvaða afleiðingar hefði það?** Kerfið væri háð þeim annmörkum sem lýst er í A.2.
2. **Önnur úrræði en lagasetning sem metin hafa verið**

Endurgreiðslukerfið er lögbundið og verður ekki breytt án lagabreytingar.1. **Mögulegar leiðir við lagasetningu**

Breyting á afmörkuðum þætti laga nr. 78/2002. |
| 1. **Hvaða leið er áformuð og hvers vegna?**
 |
| 1. **Stutt lýsing á þeirri leið sem áformuð er og rökstuðningur fyrir henni**

Aðrar leiðir en breyting á afmörkuðum þætti laga nr. 78/2002 eru ekki raunhæfar.1. **Helstu fyrirhuguðu breytingar á gildandi lögum og reglum, hvort heldur bætt er við eða fellt brott**

Áformað er að gera breytingu á 12. gr. laga nr. 78/2002 um niðurgreiðslu húshitunarkostnaðar. Í ákvæðinu er fjallað um fjárhæð styrkja. Áformað er að umorða 1. mgr. með þeim hætti að styrkir á grundvelli 5. tölul. 11. gr. (þ.e. styrkir til kaupa á varmadælu) miðist við tiltekið hlutfall af kostnaði vegna kaupa á búnaðinum. |
| 1. **Samræmi við stjórnarskrá og þjóðarétt – aðrar grundvallarspurningar**
 |
| 1. **Koma áformin inn á svið stjórnarskrár og þjóðréttarskuldbindinga?**

Nei.1. **Varða áformin ákvæði EES-samningsins um ríkisaðstoð, tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu eða frelsi til að veita þjónustu?**

Nei.1. **Er önnur grundvallarlöggjöf sem taka þarf tillit til?**

Nei. |
| 1. **Samráð**
 |
| 1. **Hverjir eru helstu hagsmunaaðilar?**

Almenningur**,** Orkustofnun, raforkuframleiðendur og söluaðilar raforku. Samorka. 1. **Er skörun við stjórnarmálefni annarra ráðuneyta?**

Nei.1. **Samráð sem þegar hefur farið fram**

Samráð hefur farið fram með Orkustofnun.1. **Fyrirhugað samráð**

Áframhaldandi samráð við Orkustofnun, samráð við Samorku, birting áforma og frumvarps á samráðsgátt,  |
| 1. **Mat á áhrifum þeirrar leiðar sem áformuð er**
 |
| 1. **Niðurstaða frummats á áhrifum, sbr. fylgiskjal**

Breytingin getur aukið orkunýtni raforkukerfisins umtalsvert og raunhæft er að sækja allt að 110 GWh af raforku sem m.a. má nýta til orkuskipta í samgöngum.  |
| 1. **Næstu skref, innleiðing**
 |
| 1. **Hefur verið gerð verkefnisáætlun fyrir frumvarpssmíðina?**

Já.1. **Hvernig verður staðið að innleiðingu löggjafar? Hvað má gera ráð fyrir að þeir sem verða fyrir áhrifum, opinberar stofnanir/hagsmunaaðilar/almenningur, þurfi langan tíma til undirbúnings/aðlögunar?**

Breytingin þarf ekki sérstakan aðlögunartíma.1. **Hvaða forsendur þurfa að vera fyrir hendi til að lagasetning beri árangur?**

Notendur sem njóta niðurgreiddrar rafhitunar séu meðvitaðir um þann kost að fá mótframlag vegna kaupa á varmadælu. 1. **Mælikvarðar á árangur og útkomu**

Fjöldi umsókna um mótframlag vegna kaupa á varmadælu.1. **Hefur verið hugað að því að afla gagna til að meta árangur þegar þar að kemur?**

Gert er ráð fyrir úttekt Orkustofnunar á árangri lagabreytinganna. |
| 1. **Annað**
 |
|   |
| 1. **Fylgiskjöl**
 |
| 1. **Mat á áhrifum lagasetningar – Frummat, sbr. eyðublað**
2. **Önnur fylgiskjöl eftir atvikum**
 |